



Република Србија  
**МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**  
**Комисија за контролу државне помоћи**

Број: 150/2011-26  
Београд, 20. децембар 2011. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3), члана 11. став 2. и члана 16. став 3. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 210. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/2010), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Министарства економије и регионалног развоја,

Комисија за контролу државне помоћи на 22. седници одржаној 20. децембра 2011. године, доноси

### РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује произвођачима и ремонтерима шинских возила у Републици Србији, као индиректним корисницима државне помоћи, на основу Програма о изменама програма о условима и начину подстицања производње и ремонта шинских возила у Републици Србији за 2011. годину, за потребе А.Д. „Железнице Србије“.

2. О дозвољености државне помоћи која се, на основу Програма из тачке 1. овог решења додељује А.Д. „Железнице Србије“, као директном кориснику државне помоћи, Комисија за контролу државне помоћи није надлежна да одлучује.

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### Образложење

#### 1. Подносилац пријаве и предмет пријаве:

Министарство економије и регионалног развоја поднело је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи број: 110-00-247/2010-07 од 9. септембра 2011. године (у даљем тексту: Пријава), са Општим обрасцем пријаве државне помоћи (у даљем тексту: Општи образац) и припадајућим прилозима, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Поднета пријава је дана 15. септембра 2011. године допуњена, на који се начин она сматра потпуном, у смислу члана 13. став 3. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) (у даљем текст: Закон).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Програм о изменама Програма о условима и начину подстицања производње и ремонта шинских возила у Републици Србији за 2011. годину, за потребе А.Д. „Железнице Србије“ (у даљем тексту: Програм), који је усвојен Закључком Владе 05 Број:340-6450/2011 од 25. августа 2011. године.

## 2. Опис Програма:

### 2.1. Правни основ:

Правни основ за доношење Програма садржан је у члану 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08 и 16/11) и члану 7. Закона о буџету Републике Србије за 2011. годину („Службени гласник РС“, број 101/10).

### 2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија, а предлагач прописа који представља правни основ за доделу државне помоћи је Министарство економије и регионалног развоја.

### 2.3. Корисници државне помоћи су:

Директан корисник државне помоћи је А.Д. „Железнице Србије“, а индиректни корисници државне помоћи су произвођачи и ремонтери шинских возила у Републици Србији.

### 2.4. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи су кредити под повољнијим условима и субвенције.

### 2.5. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да државна помоћ траје од 1. јануара 2011. године до 31. децембра 2011. године.

### 2.6. Планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 1.900.000.000,00 динара.

### 2.7. Циљ и намена средстава:

Реализација Програма спроводи се на следећи начин:

-средства за подстицање производње и ремонта шинских возила у Републици Србији за потребе А.Д. „Железнице Србије“ се одобравају произвођачима и ремонтерима шинских возила у Републици Србији (у даљем тексту: произвођачи и ремонтери), у виду кредита, преко Фонда за развој Републике Србије (у даљем тексту: Фонд);

-ради реализације Програма, А.Д. „Железнице Србије“ са произвођачима и ремонтерима закључују уговоре о производњи, ремонту и испоруци шинских возила;

-произвођачи и ремонтери подносе захтев за одобравање средстава Министарству економије и регионалног развоја;

-средства се, на основу поднетих захтева произвођача и ремонтера, одобравају решењем министра економије и регионалног развоја, у виду кредита, преко Фонда;

-након окончања посла, произвођачи и ремонтери подносе захтев Министарству економије и регионалног развоја, да им се одобри бесповратно коришћење средстава из Програма;

-уз захтев за одобравање средстава произвођачи и ремонтери прилажу оригинал записника-потврде А.Д. „Железница Србије“ о реализованим испорукама по основу уговора закљученим са директним корисником;

-након одобрења да средства из Програма користе бесповратно, произвођачи и ремонтери су обавезни да у износу извршених испорука, у својим пословним књигама отпишу потраживања од А.Д. „Железнице Србије“, док су А.Д. „Железнице Србије“ обавезне да истовремено изврше одговарајућа евидентирања у својим пословним књигама;

-бесповратно коришћење кредита са припадајућим трошковима, који су произвођачима и ремонтерима исплаћени за исте намене у 2010. години, одобриће се у 2011. години, након достављања записника-потврде А.Д. „Железнице Србије“ о реализованим испорукама по основу уговора закљученог са директним корисником.

Из прилога који су достављени уз пријаву државне помоћи, Комисија је утврдила да је Уговором о кредиту закљученим између Владе Републике Србије и Владе Републике Српске, Босна и Херцеговина од 18. марта 2011. године, предвиђено да ће Влада Републике Србије одобрити кредит за финансирање пројеката из области железничког транспорта. Планирано је да железничку опрему испоруче произвођачи шинских возила из Републике Србије, што је заправо вид наставка подршке коју Влада Републике Србије обезбеђује домаћим произвођачима кроз исте или сличне програме од 2009. године. Као последица периодичних обустава рада „Железница Републике Српске“, закључно са јулом месецом 2011. године реализација потписаног уговора није започета. Имајући у виду неопходност обезбеђења континуитета рада и одржавање текуће ликвидности код домаћих произвођача шинских возила, представници Министарства економије и регионалног развоја Републике Србије и „Железница Републике Српске“, усагласили су се око одлагања реализације робног кредита. На овај начин, део средстава који је био намењен финансирању производње шинских возила кроз форму робног кредита Републици Српској, истим произвођачима, усмерен је на реализацију Програма.

### 3. Одлука Комисије:

У складу са чланом 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) (у даљем тексту: Закон), Комисија је Закључком Број: 150/2011-26 од 30. новембра 2011. године покренула поступак накнадне контроле на основу пријаве државне помоћи коју је поднело Министарство економије и регионалног развоја.

Комисија је након разматрања Пријаве на 22. седници одржаној 20. децембра 2011. године, утврдила да Програм садржи основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона, којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Комисија је утврдила да Програм садржи основ за доделу државне помоћи на основу шеме, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је прописано да је шема државне помоћи скуп свих прописа, који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), а који у складу са чланом 11. став 2. Закона, подлежу обавези претходног пријављивања, пре упућивања у процедуру доношења.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да се у случају доделе државне помоћи произвођачима и ремонтерима, као индиректним корисницима државне помоћи ради о регионалној државној помоћи за оперативно пословање и да су испуњени услови предвиђени чланом 17. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10) (у даљем тексту: Уредба) зато што:

- произвођачима и ремонтерима се на овај начин обезбеђују континуитет рада и одржавање текуће ликвидности, чиме се недвосмислено доприноси и регионалном развоју, што је у складу са чланом 17. тачка 1) Уредбе;

- произвођачима и ремонтерима је несумњиво потребна државна помоћ како би одржали текућу ликвидност и Комисија налази да су средства предвиђена програмом пропорционална тешкоћама које треба да се отклоне, што је у складу са чланом 17. тачка 2) Уредбе;

- је трајање државне помоћи временски ограничено до 31. децембра 2011. године, чиме је испуњен услов предвиђен чланом 17. тачка 3) Уредбе.

Анализирајући Програм у делу којим се државна помоћ која се, на основу Програма додељује А.Д. „Железнице Србије“, као директном кориснику државне помоћи, Комисија је утврдила да је Влада 26. маја 2011. године донела Одлуку о промени правне форме Јавног предузећа „Железнице Србије“ („Службени гласник РС“, број 37/11) (у даљем тексту: Одлука о промени правне форме), којом Јавно предузеће „Железнице Србије“ матични број: 20038284 (у даљем тексту: Јавно предузеће) прелази из правне форме јавног предузећа у правну форму затвореног акционарског друштва, под пуним пословним именом Акционарско друштво „Железнице Србије“ (у даљем тексту: Акционарско друштво). Одлука о промени правне форме предвиђа регистрацију Акционарског друштва из које произилазе следеће правне последице:

- Јавно предузеће наставља да послује као затворено акционарско друштво и престаје да постоји као Јавно предузеће;

- Акционарско друштво преузима сву имовину и обавезе Јавног предузећа,

- судски и други поступци и потраживања против Јавног предузећа настављају се против Акционарског друштва;

- основни капитал Јавног предузећа конвертује се у акције.

С тим у вези, Влада је 26. маја 2011. године, донела Одлуку о изменама и допунама оснивачког акта Јавног предузећа „Железнице Србије“ („Службени гласник РС“, број 37/11), којом се између осталог утврђују и делатности Акционарског друштва.

Тачком два изреке решења Комисија се огласила ненадлежном да одлучује о дозвољености државне помоћи која се додељује А.Д. „Железнице Србије“ имајући у виду да је Република Србија 29. априла 2008. године потписала Прелазни споразум о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране (у даљем тексту: Прелазни споразум) који је потврђен Законом о потврђивању Прелазног споразума („Службени гласник РС“-Међународни уговори, број 83/08). Овим је предвиђено да ће Република Србија, по истеку рока од три године након ступања на Прелазног споразума, применити на јавна предузећа и предузећа којима су

додељена посебна права, начела која су утврђена у Уговору о ЕЗ. У том смислу, члан 39. став 1. Прелазног споразума садржи посебно упућивање на члан 86. Уговора о ЕЗ, који се односи на примену правила конкуренције, укључујући и правила којима се регулише контрола државне помоћи, на јавна предузећа и предузећа којима су додељена посебна права. У складу са наведеним одредбама Прелазног споразума Република Србија до 1. јануара 2012. године не примењује правила која се односе на контролу државне помоћи која се односе на јавна предузећа и предузећа којима су додељена посебна права.

Комисија је утврдила да је Министарство економије и регионалног развоја поднело Комисији пријаву државне помоћи Број: 110-00-247/2010-07 од 4. јануара 2011. године, у вези са доделом државне помоћи на основу Програма о условима и начину подстицања производње и ремонта шинских возила у Републици Србији за 2011. годину, за потребе ЈП „Железнице Србије“, који је усвојен Закључком Владе 05 Број: 340-12/2011 од 13. јануара 2011. године. Комисија је по поднетој пријави одлучивала на 11. седници, одржаној 28. фебруара 2011. године, када је Решењем број: 5/2011-26 од 28. фебруара 2011. године дозволила државну помоћ која се, на основу Програма о условима и начину подстицања производње и ремонта шинских возила у Републици Србији за 2011. годину, за потребе ЈП „Железнице Србије“, додељује произвођачима и ремонтерима шинских возила у Републици Србији, као индиректним корисницима државне помоћи. О дозвољености државне помоћи која се, на основу Програма о условима и начину подстицања производње и ремонта шинских возила у Републици Србији за 2011. годину, додељује ЈП „Железницама Србије“, као директном кориснику државне помоћи, Комисија се тачком два изреке овог решења огласила ненадлежном да одлучује.

У складу са наведеним, Комисија је одлучила као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ  
*Инга Шупут-Ђурић*  
Инга Шупут-Ђурић



Достављено:

- Министарству економије и регионалног развоја
- Архиви